

## UNA INVERSIÓN DE 248.892 MILLONES DE EUROS



El presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, durante la presentación del PEIT

El pasado día 11 de julio, el presidente del Gobierno, José Luis Rodríguez Zapatero, presentó el Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte (PEIT) 2005-2020, que prevé unas inversiones de 248.892 millones de euros.

Este documento, creado al objeto de consolidar "la modernización de nuestro país, al adaptar las infraestructuras a nuestras necesidades de desarrollo, y situarnos en el grupo de países líderes en crecimiento económico, en Producto Interior Bruto y en

renta per cápita", incluye propuestas de los agentes sociales, económicos y políticos del país, que han conocido su contenido en sucesivas reuniones con la ministra de Fomento, Magdalena Álvarez, y con otros cargos del Departamento.

El presidente del Gobierno incide en la apuesta por la modernidad, la seguridad, la eficacia y los compromisos ambientales como pautas que han guiado su planificación, así como el objetivo de equilibrar los distintos sistemas de transporte, dando prioridad a aspectos como la competitividad y el desarrollo económico, "porque no sólo reduce costes de transporte y facilita el acceso de nuestras empresas a los mercados, sino que hace posible la puesta en valor de recursos a los que de otra forma no habría acceso".

En palabras de Zapatero, el PEIT representa el mayor esfuerzo de dotación de infraestructuras realizado en España con inversiones que ascienden a 248.892 millones de euros, lo que supone una dotación anual superior a los 15.000 millones de euros, unas cifras de inversión que significan más del 1,5% del Producto Interior Bruto a lo largo de los 15 años de vigencia del Plan.

Según los planes del Gobierno, las inversiones del Plan deberán aumentar nuestra dotación de capital en cerca del 4% en 2020, con lo que, al final de su período de vigencia, el PIB se habrá incrementado adicionalmente en un 1,3%. Además, durante la ejecución de estas actuaciones se conseguirán efectos positivos sobre el sector de la construcción, con un aumento de más de 150.000 empleos directos.

### **Una apuesta por la planificación**

El PEIT pretende "recuperar la planificación como base para desarrollar una correcta y adecuada actuación sobre las infraestructuras españolas a medio y largo plazo". En este sentido, aspira a desarrollar una política de infraestructuras y transporte estable, con el mayor grado posible de coordinación con el resto de las Administraciones.

Por otra parte, se incorporan todas aquellas realizaciones que actualmente se encuentran en fase de estudio, en proyecto o en ejecución.

### **Líneas de inversión**

El Plan cuenta con un presupuesto de 248.892 millones de euros, distribuidos en siete grandes líneas de actuación.

- Las mayores inversiones del Plan se dirigen al ferrocarril, que concentra el 43,7% del total. De esta forma, la extensión de la Red Ferroviaria de Alta Velocidad se multiplicará por diez, pasando de mil a 10.000 kilómetros, con acceso directo para todas las capitales de provincia.
- Las carreteras son el segundo gran destino de las inversiones. Se han consignado 62.785 millones de euros, lo que equivale al 25,2% del total del plan. Con esta inversión, la Red Estatal de Carreteras de Alta Capacidad se ampliará, pasando de 9.000 a 15.000 kilómetros, creando una red mallada, a la que todas las capitales de provincia tendrán acceso directo.
- La inversión en transporte aéreo es de 15.700 millones de euros, un 6,3% del total. Entre las mejoras destacan las previstas en terminales, para lo que se destinarán 5.760 millones de euros. Así, la Red Aeroportuaria duplicará su capacidad de absorción de tráfico y mejorará su operatividad en todo tipo de condiciones meteorológicas. Se abre la gestión aeroportuaria a la participación de las diferentes Administraciones e instituciones, y se integra nuestro sistema de navegación aérea en el Cielo Único Europeo.
- A las áreas de transporte marítimo y puertos se destinan 23.460 millones de euros, el 9,4% del presupuesto del PEIT, de los que se destinarán 22.480 millones de euros a las infraestructuras e instalaciones portuarias. Con esto se consolida el papel de los puertos españoles como nodos intermodales y se incrementa en un 75% la capacidad de los puertos.
- Una de las novedades del PEIT es la inclusión de un programa específico de transporte intermodal de mercancías y viajeros, al que se han destinado 3.620 millones de euros.
- El apartado de transporte urbano y metropolitano es el tercero por volumen de inversión, 32.527 millones de euros, el 13%.
- Desde un punto de vista cualitativo, cabe destacar la inclusión de un programa de investigación, desarrollo e innovación, al que se asignan 2.040 millones de euros.

### **Principales actuaciones contempladas**

En **carreteras**, el PEIT diseña una Red de Altas Prestaciones, integrada por autopistas y autovías, que corrige y complementa el modelo actual, configurando un sistema mallado para nuestro país; homogeneiza los parámetros exigibles de la Red de Carreteras, con especial atención a la mejora de las denominadas Autovías de Primera Generación. La seguridad vial tiene en el Plan carácter prioritario para contribuir a lograr el objetivo de reducción de la siniestralidad en nuestro país. Para ello se incrementan los recursos dedicados a conservación, hasta aproximarse al 2% del valor patrimonial de la Red.

El **ferrocarril** es el gran protagonista del PEIT, la gran apuesta a la que se destinan casi el 50% de los recursos. El Plan define una Red de Altas Prestaciones, cuyas características se corresponden a la Directiva Europea de Alta Velocidad, que cubre todo el territorio. El tráfico ferroviario mixto de viajeros y mercancías ofrecerá una doble oportunidad: por una parte, extiende los beneficios de la implantación en España del ancho internacional al tráfico de mercancías y no sólo al de viajeros, al tiempo que permite aprovechar las cuantiosas inversiones en las líneas de alta velocidad. El PEIT se plantea también lograr la interoperabilidad de nuestra red ferroviaria convencional con la europea, mediante la progresiva implantación del ancho de vía internacional.



El Plan contempla, asimismo, importantes actuaciones en relación con el transporte marítimo y los **puertos**. Refuerza el papel de éstos como nodos de la red intermodal de transporte, lo que requiere prestar especial atención a la mejora de los accesos terrestres a los puertos. Potencia el transporte marítimo de mercancías y procura un transporte más seguro y respetuoso con el medio ambiente.

Con respecto al **transporte aéreo**, el PEIT aumentará la capacidad de las instalaciones aeroportuarias para atender la importante demanda de tráfico prevista para los próximos años, que para el año 2020 se cifra en el doble de la actual. Todo ello sin perder de vista otros objetivos, como la mejora de la seguridad y de la operatividad de los aeropuertos, a través de la instalación o actualización de los sistemas de ayuda a la navegación, el ruido y el consumo energético.

### Financiación

Los expertos coinciden en destacar que el crecimiento económico que se ha venido produciendo en España durante los últimos 25 años "solamente podrá sostenerse si nuestro país mejora sus comunicaciones e infraestructuras", explica el diario El Mundo. Así, reconociendo los esfuerzos dedicados a obras públicas por parte de anteriores gobiernos, se señala que cuanto se haga en esta materia "es poco, por cuanto España sigue acumulando un importante retraso respecto a los países más desarrollados de la UE".

El principal interrogante gira en torno a la credibilidad que puedan suscitar planes tan a largo plazo, así como su financiación, toda vez que España probablemente dejará de percibir fondos estructurales de la UE a partir del año 2008. Sin embargo, el diario económico Cinco Días sostiene que "siempre será mejor para cualquier gobierno modificar un plan según se va cumpliendo que enfrentarse a parones en la inaplazable modernización de las redes de transporte".

En su fase de desarrollo, que alcanza el periodo 2005-2020, el PEIT prevé destinar una inversión anual de 15 millones de euros, cifra que supondría un gran incremento respecto a los últimos años. El Estado ha previsto aportar el 60% de estos recursos, mientras que el 40% restante sería cofinanciado por la iniciativa privada y las Administraciones Públicas. Un día después de este anuncio, las

grandes constructoras, Ferrovial, ACS, Acciona, OHL y FCC, experimentaban notables subidas en bolsa.

Sin embargo, recuerda el diario El País que un informe reciente de la Confederación Española de Organizaciones Empresariales (CEOE) calculaba que las empresas del sector podrían cubrir unos 22.000 millones de euros hasta el año 2012.

Desde Cinco Días se sostiene que, precisamente, la ampliación del papel de la iniciativa privada es uno de los aspectos más interesantes del proyecto, y recuerda que, para facilitar la implicación de las empresas, se constituye una sociedad dotada con 500 millones y en la que el sector privado podrá tomar hasta el 40%.

De acuerdo con este planteamiento, El País subraya en su editorial de 12 de julio de 2005 que "el plan suscitará más confianza si se le dota de sistemas de seguimiento sobre el grado de aplicación anual de las inversiones. Y esa confianza resulta esencial, porque el empuje y el entusiasmo de la sociedad son los motores de la voluntad política para aproximar las infraestructuras españolas a la media europea y disolver así uno de los obstáculos que se oponen a la modernidad económica".

### Estimación económica de las actuaciones del PEIT. 2005-2020

Actuaciones	Importe (M€)	% del total
<b>Transporte por ferrocarril, excepto actuaciones urbanas</b>	<b>108.760</b>	<b>43,7</b>
Altas prestaciones	83.450	33,53
Mantenimiento y mejora de red convencional	18.000	7,23
Supresión y mejora de pasos a nivel	3.560	1,43
Material móvil	3.750	1,51
<b>Transporte por carretera, excepto actuaciones urbanas</b>	<b>62.785</b>	<b>25,23</b>
Vías de gran capacidad	32.105	12,9
Acondicionamiento y mejora	7.500	3,01
Conservación y explotación	22.580	9,07
Servicios de transporte por carretera	600	0,24
<b>Transporte aéreo</b>	<b>15.700</b>	<b>6,31</b>
Área de movimiento de aeronaves	2.150	0,86
Área de terminales	5.760	2,31
Seguridad y Navegación Aérea	3.224	1,3
Intermodalidad, Medio Ambiente y otros	1.179	0,47
Mantenimiento y conservación	3.387	1,36
<b>Transporte marítimo y puertos</b>	<b>23.460</b>	<b>9,43</b>
Infraestructura e instalaciones portuarias	22.480	9,03
Salvamento, seguridad y medio ambiente marino	980	0,39
<b>Transporte intermodal de mercancías y viajeros</b>	<b>3.620</b>	<b>1,45</b>
Apoyo a red de nodos y plataformas intermodales	1.200	0,48
Accesos terrestres a puertos	1.220	0,49
Programa fomento de intermodalidad de mercancías	400	0,16
Programa fomento de intermodalidad de viajeros	800	0,32
<b>Transporte urbano y metropolitano</b>	<b>32.527</b>	<b>13,07</b>
Actuaciones en carreteras	4.077	1,64
Integración urbana del ferrocarril	2.400	0,96
Cercanías ferroviarias, incluso material móvil	10.050	4,04
Apoyo al transporte público e intercambiadores	16.000	6,43
<b>Investigación, desarrollo e innovación</b>	<b>2.040</b>	<b>0,82</b>
Programa de I+D+i en el transporte	1.610	0,65
Acciones piloto de innovación en el transporte	230	0,09
Programa de fomento de la innovación en el transporte	200	0,08
<b>Total actuaciones previstas</b>	<b>248.892</b>	<b>100,00</b>